



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 13/2025 г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), във връзка с чл. 10, ал. 2, т. 4 от ЗООС, чл. 14, ал. 1, 2 и 3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4 във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 3 и 4, във връзка с чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представено искане от Сдружение с нестопанска цел (СНЦ) Местна инициативна рибарска група (МИРГ) „Болярово – Елхово – Тополовград“ и получени становища на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ (БДИБР) и Министерство на здравеопазването

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на проект на Стратегия за водено от общностите местно развитие на Местна инициативна рибарска група „Болярово – Елхово – Тополовград“ за периода 2023 – 2027 г., при прилагането на която няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони и човешкото здраве

възложител: СНЦ Местна инициативна рибарска група „Болярово–Елхово–Тополовград“, ЕИК 208101245

Седалище и адрес на управление: ул. „Димитър Благоев“ № 7, гр. Болярово, общ. Болярово, област Ямбол, 8720

Характеристика на Стратегията:

Стратегията за водено от общностите местно развитие (ВОМР) на територията на Местна инициативна рибарска група (МИРГ) „Болярово – Елхово – Тополовград“, за периода до 2027 г. е разработена съгласно специфичните изисквания за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по Процедура „Изграждане на капацитет и подготвителни действия в подкрепа на разработването и бъдещото изпълнение на стратегиите за Водено от общностите местно развитие“ към Специфична цел: „Развитие на



София, 1000, бул. „Кн. Мария Луиза“ 22

Тел: +359(2) 940 6194, Факс: +359(2) 986 25 33



общностите, занимаващи се с рибарство и аквакултури, в крайбрежните и вътрешните райони“. Специфичната цел е заложена в Приоритет 3 „Осигуряване на условия за устойчива синя икономика в крайбрежните, островните и вътрешните райони и насърчаване на развитието на общностите, занимаващи се с рибарство и аквакултури“ на Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури (ПМДРА) 2021-2027, финансирана от Европейския фонд за морско дело, рибарство и аквакултури (ЕФМДРА).

Разработената Стратегия на ВОМР на сдружение МИРГ „Болярово – Елхово – Тополовград“ ще се прилага в периода до 2027 г. за територията на всички 63 населени места в обхвата на три общини, както следва:

- **Община Болярово, област Ямбол:** гр. Болярово, с. Воден, с. Вълчи извор, с. Голямо Крушево, с. Горска поляна, с. Денница, с. Дъбово, с. Златиница, с. Иглика, с. Камен връх, с. Крайново, с. Малко Шарково, с. Мамарчево, с. Оман, с. Попово, с. Ружица, с. Ситово, с. Стефан Караджово, с. Странджа и с. Шарково;

- **Община Елхово, област Ямбол:** с. Борисово, с. Бояново, с. Вълча поляна, с. Голям Дервент, с. Гранитово, с. Добрич, гр. Елхово, с. Жребино, с. Изгрев, с. Кирилово, с. Лалково, с. Лесово, с. Малко Кирилово, с. Маломирово, с. Малък манастир, с. Мелница, с. Пчела, с. Раздел, с. Славейково, с. Стройно, с. Трънково и с. Чернозем;

- **Община Тополовград, област Хасково:** с. Българска поляна, с. Владимирово, с. Доброселец, с. Каменна река, с. Капитан Петко войвода, с. Княжево, с. Мрамор, с. Орешник, с. Орлов дол, с. Планиново, с. Присадец, с. Радовец, с. Сакарци, с. Светлина, с. Синапово, с. Срем, гр. Тополовград, с. Устрем, с. Филипово, с. Хлябово и с. Чукарово.

Територията е определена като рибарска на основата на съществуваща вътрешно-териториална общност на заети с производство на аквакултури. Съгласно изготвената стратегия към м. ноември 2024 г. на територията на общините Болярово, Елхово и Тополовград има 17 регистрирани рибни стопанства, от които 8 са активни. Развитието на рибарската територия е в съответствие с възможностите за устойчив растеж на територията, предвид голямата част от реките и техните притоци, които текат на територията на МИРГ и са част от водосборния басейн на река Тунджа.

Изготвеният проект на Стратегия ВОМР е свързан с необходимостта от значителни действия за стимулиране на потенциала за по-добро развитие на рибарската територия, осигуряване на условия за устойчива синя икономика и по-добри условия за живот и бизнес.

За реализиране на изложеното в Стратегията за ВОМР, са заложени следните приоритети, цели и дейности:

Приоритет № 1: „По-конкурентна и устойчива икономика на рибарската територия“

Цел 1.1: „Подобряване на конкурентоспособността, иновативността и устойчивостта на синята икономика на рибарската територия“;

Дейност 1.1.1: Инвестиции в производство и преработка на аквакултури за повишаване на конкурентоспособността, устойчивостта и иновациите.

Цел 1.2: „Разнообразяване и оживяване на местната икономика за осигуряване на допълнителни възможности и икономически и социален растеж“;

Дейност 1.2.1: Инвестиции за диверсификация, добяване на стойност и нови форми на доходи за местната икономика в рибарската територия.

Приоритет № 2: „Подобрена инфраструктура и среда за живот и бизнес и съхранени природни, културни и социални ресурси на рибарската територия“

Цел 2.1. „Подобряване и развитие на публична инфраструктура и среда за живот и бизнес за рибарските общности и на рибарската територия“;

Дейност 2.1.1. Инвестиции в разнообразна малка публична инфраструктура и хидротехнически съоръжения, свързани с рибарската общност, за подобряване на екологичното състояние и устойчивостта им.

Цел 2.2. Съхраняване на местните природни, културни и социални ресурси на рибарската територия;

Дейност 2.2.1. Опазване на природното богатство и валоризация на културното и историческото наследство, включително в рибарството.

Цел 2.3. Сътрудничество и партньорство за по-ускорено и устойчиво развитие на рибарската територия и на рибарските общности;

Дейност 2.3.1. Сътрудничество за осъществяване на връзки и партньорства между сектори и структури в рибарската територия, НИ организации, местната власт, НПО и секторите на частния бизнес, МИРГ и МИГ.

Целите на Стратегията за ВОМР на МИРГ „Болярово – Елхово – Тополовград“ през програмния период до 2027 г. са планирани да бъдат постигнати с реализиране на проекти изцяло финансирани от ПМДРА 2021-2027 от ЕФМДРА.

Проектът на Стратегията за ВОМР на територията на МИГ „Болярово – Елхово – Тополовград“ включва приоритети, цели и дейности за устойчиво развитие на местната сина икономика на рибарската територия, инвестиции в инфраструктура, производство и преработка на аквакултури и др., които попадат в обхвата на области от чл. 85, ал. 1 на ЗООС, като се определя рамка за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложение № 2 на ЗООС. В тази връзка, на основание чл. 2, ал. 2, т. 1 на Наредбата за ЕО, Стратегията подлежи на процедура по преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

Съгласно разпоредбите на чл. 31 от ЗБР и чл. 2, ал. 1, т. 1 от Наредбата за ОС, проектът на Стратегията подлежи и на процедура по оценка за съвместимост (ОС) с предмета и целите на опазване на защитени зони. Процедурата по ОС се извършва, чрез процедурата по ЕО, съгласно чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от ЗБР.

Предвид това, че Стратегията ще се прилага на територията на три общини в обхвата на две Регионални инспекции по околна среда и води (РИОСВ – Стара Загора и РИОСВ – Хасково), на основание чл. 4, т. 2 от Наредбата за ЕО, в обхвата на чл. 10, ал. 2, т. 4 от ЗООС, компетентен орган по процедурата по екологична оценка е министърът на околната среда и водите.

МОТИВИ:

1. Стратегията за ВОМР на МИГ „Болярово – Елхово – Тополовград“ съответства и не влиза в противоречие с регионалните и общински планове и програми.

2. Стратегията за ВОМР на МИРГ „Болярово – Елхово – Тополовград“ поставя цели, които интегрират устойчивото развитие, в частност, опазването на околната среда, при изпълнението на които се спазва действащото екологично законодателство на страната.

3. Стратегията за ВОМР на МИГ „Болярово – Елхово – Тополовград“ до 2027 г. ще се изпълнява, чрез дейности в съответствие с Програмата за морско дело, рибарство и аквакултури 2021-2027, за която е проведена изискващата се процедура по екологичното законодателство.

4. На територията на общините Болярово, Елхово и Тополовград не са установени екологични проблеми, върху които стратегията ще оказва пряко влияние при нейното изпълнение. Предвид включените в Стратегията мерки, не се предполага възникване на екологични проблеми в резултат от прилагането ѝ.

5. Част от предвижданите в Стратегията дейности имат директен принос към опазване на околната среда - инвестиции за производство и преработка на аквакултури, в това число и отглеждане на нискотрофични аквакултури, повишаване качеството на водата, технологии за подобряване на енергийна ефективност и др.

6. Предвидените в Стратегията дейности ще се реализират на територията на МИРГ „Болярово – Елхово – Вършец“, обхващаща административните граници на общините Болярово и Елхово, област Ямбол и община Тополовград, област Хасково, в обхвата на които попадат следните:

6.1. Защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

6.1.1. Поддържан резерват (ПР) „Балабана“ – обявен със Заповед № 2676/10.03.1961 г. на Главно управление на горите, прекатегоризиран със заповед № РД-376/15.10.1999 г. на МОСВ и актуализиран със заповед № РД-57/30.01.2008 г. на МОСВ.

6.1.2. ПР „Долна топчия“ – обявен със Заповед № 225/29.02.1960 г. на МЗГ, прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед № РД-377/15.10.1999 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 97/1999 г.), актуализира със Заповед № РД-245/18.04.2008 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 73/2008 г.);

6.1.3. Природна забележителност (ПЗ) „Дрънчи дупка“ – обявена със Заповед № 37 от 11.01.1968 г. на МГГП, (обн., ДВ, бр. 43/1968 г.);

6.1.4. Защитена местност (ЗМ) „Ждрелото на река Тунджа“ – обявена със Заповед № РД-385 от 13.06.2007 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 61/2007 г.);

6.1.5. ЗМ „Лонгозите“ – обявена със Заповед № РД-619 от 27.07.2007 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 72/2007 г.), актуализация със Заповед № РД-832 от 14.11.2011 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 96/2011 г.);

6.1.6. ЗМ „Находище на Вагеницова метличина“ – обявена със Заповед № РД-685 от 29.08.2012 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 75/2012 г.);

6.1.7. ЗМ „Находище на Вагеницова метличина – Вълча поляна“ – обявена със Заповед № РД-972 от 08.12.2023 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 9/2024 г.);

6.1.8. ЗМ „Находище на наделенолистно великденче – Лесово“ – обявена със Заповед № РД-814 от 29.10.2012 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 95/2012 г.);

6.1.9. ЗМ „Птиците“ – обявена със Заповед № РД-518 от 12.07.2007 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 72/2007 г.)

6.1.10. ЗМ „Топчия“ – обявена със Заповед № РД-159 от 20.03.2006 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 61/2007 г.);

6.1.11. ПЗ „Бръснарският стол“ - обявена със Заповед № 1427 от 13.05.1974 г. на МГОПС, (обн., ДВ, бр. 44/1974 г.), актуализиран със Заповед № РД-3 от 05.01.2009 г., (обн., ДВ, бр. 15/2009г.);

6.1.12. ПЗ „Държавна гора около манастира Света Троица“ – обявена със Заповед № 995 от 21.04.1971 г. на МГГП, (обн., ДВ, бр. 41/1971 г.), актуализирана със Заповед № РД-833 от 14.11.2011 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 96/2011 г.);

6.1.13. ПЗ „Караколювата дупка“ – обявена със Заповед № 995 от 21.04.1971 г., (обн., ДВ, бр. 41/1971 г.), актуализирана със Заповед № РД-1 от 05.01.2009 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 15/2009 г.);

6.1.14. ЗМ „Находище на жлезист лопен“ - обявена със Заповед № РД-21/11.01.2013 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр.9/2013 г.);

6.1.15. ПЗ „Черните скали“ – обявена със Заповед № РД-243 от 22.03.2022 г. на МОСВ, (обн., ДВ, бр. 28/2022 г.);

6.1.16. ЗМ „Ждрелото на река Тунджа“, обявена със Заповед №РД-385 от 13.06.2007 г. на министъра на околната среда и водите (обн., ДВ, бр.61/20007 г.);

6.2. Защитени зони (ЗЗ) по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

6.2.1. BG0000218 „Дервентски възвишения 1“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-345/31.03.2021 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 55/2021 г.).

6.2.2. BG0000219 „Дервентски възвишения 2” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-344/31.03.2021 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 55/2021 г.).

6.2.3. BG0000198 „Средецка река” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-346/31.03.2021 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 56/2021 г.).

6.2.4. BG0000217 „Ждрелото на река Тунджа” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-311/31.03.2021 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 50/2021 г.).

6.2.5. BG0000195 „Река Тунджа 2” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-360/31.03.2021 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 60/2021 г.).

6.2.6. BG0000212 „Сакар” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-313/31.03.2021 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 51/2021 г.).

6.2.7. BG0000440 „Река Соколица” за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-240/22.03.2024 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 33/2024 г.).

6.2.8. BG0002066 „Западна Странджа” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-533/26.05.2010 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 52/2010 г.), изменена със Заповед № РД-83/28.01.2013 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 10/2013 г.).

6.2.9. BG0002027 „Язовир Малко Шарково” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-840/17.11.2008 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 108/2008 г.).

6.2.10. BG0002021 „Сакар” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-758/19.08.2010 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 72/2010 г.), изменена със Заповед № РД-70/28.01.2013 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 10/2013 г.) и Заповед № РД-1130/29.11.2022 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 99/2022 г.).

6.2.11. BG0002026 „Дервентски възвишения” за опазване на дивите птици, обявена със Заповед № РД-284/16.03.2010 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 29/2010 г.), изменена със Заповед № РД-71/28.01.2013 г. на МОСВ (обн., ДВ, бр. 10/2013 г.).

6.3. Извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от Наредбата за ОС установи, че горепосочения проект на стратегия е допустим при съобразяване на произтичащите от него планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и планове за управлението им;

- режимите на защитени зони, определени със заповедите за обявяването им.

6.4. След преглед на представената информация и на основание чл. 37, ал. 3 от Наредбата за ОС, въз основа на критериите по чл. 16 от същата Наредба, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която проектът на Стратегия за ВОМР на МИРГ „Болярово – Елхово – Тополовград“ за периода до 2027 г. няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:

6.4.1. Реализирането на специфичните цели за опазване на околната среда в стратегията, както и на начина, по който тези цели и всички екологични съображения са били взети предвид по време на изготвянето ѝ на всеки един от приоритетите, се очаква да акумулира общ положителен ефект върху състоянието на компонентите на околната среда.

6.4.2. В стратегията са предвидени дейности, като създаване на благоприятни условия и възможности за подкрепа на устойчиво предприемачество, насърчаване на устойчивото използване на природните ресурси, повишаване на туристическата

привлекателност на района, чрез използване на природното и културно наследство, насърчаване на иновативни технологии, насърчаване на екосистемните услуги, чрез екологосъобразните инфраструктури за подобряване на качеството на околната среда, които няма вероятност да доведат до значителни отрицателни въздействия върху територии от мрежата „Натура 2000“.

7. Не се очаква въздействие върху земните недра и минералното разнообразие.

8. Не се очаква въздействие върху райони/ландшафти с признат национален, общностен или международен статут на защита.

9. Териториалният обхват и предвижданията на стратегията не предполагат трансгранично въздействие върху околната среда и здравето на хората на територията на други държави.

10. Не се очакват неблагоприятни въздействия, произтичащи от увеличаване на опасностите и последствията от възникване на голяма авария от съществуващи или нови предприятия/съоръжения с нисък или висок рисков потенциал, съгласувани по реда на ЗООС, за случаите по чл. 104, ал. 3, т. 3 от ЗООС.

11. Съгласно становище с изх. № ПУ-01-502(1)/13.06.2025 г. на Басейнова дирекция „Източнобеломорски район“ (БДИБР) (вх. № ЕО-20-4/16.06.2025 г. на МОСВ), Стратегията за ВОМР на МИРГ „Болярово – Елхово – Тополовград“ е допустима, при съобразяване с действащите цели и мерки за опазване на околната среда, заложиени в План за управление на речните басейни (ПУРБ) 2022 - 2027 г. и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) 2022 - 2027 г. Стратегията ВОМР няма да окаже значително въздействие върху водите и водните екосистеми при спазване на забраните и ограниченията, свързани с действащата нормативна уредба и съобразяване с действащите планове за управление на водите, включително изпълнение на условията от настоящото решение по ЕО.

12. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването с изх. № 04-09-92/14.07.2025 г. (заведено с вх. № ЕО-21-4/14.07.2025 г. на МОСВ) съгласно заложените цели в разработената стратегия при реализиране на проектите се допринася за спазване и изпълнение на законодателството по опазване на околната среда, като в допълнение в критериите за оценка е заложено приоритизиране на тези от тях, които предвиждат щадящи природата и човека дейности. Съгласно представената информация, на етап разработване на Стратегията за ВОМР не са определени конкретни инвестиционни проекти, но се предвижда финансиране на инвестиционни проекти за които ще се изиска да са проведени съотносимите процедури по реда на Закона за опазване на околната среда. В тази връзка не е възможно да се извърши конкретна оценка на степента на възможния риск за здравето на населението, на възможното отражение върху здравно-демографските показатели и влиянието върху урбанизираните територии и по-специално населени места и обекти, подлежащи на здравна защита. Посочено е, че тези въздействия следва да бъдат оценени при провеждане на необходимите процедури по оценка на въздействието върху околната среда за всяко конкретно инвестиционно предложение.

Във връзка с гореизложеното, Министерство на здравеопазването счита, че не е необходимо извършване на екологична оценка за Стратегия за ВОМР на „Местна инициативна група „Болярово – Елхово – Тополовград“.

ПРИ СПАЗВАНЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Всички планове, програми, проекти и инвестиционни предложения или техни изменения, произтичащи от Стратегия за ВОМР на Местна инициативна рибарска група „Болярово – Елхово – Тополовград“ за периода до 2027 г. да се одобряват само след произнасяне с акт на компетентните органи по околна среда и по реда и условията на глава шеста от ЗООС и/или чл. 31 на ЗБР и при съобразяване на мерките в съответния акт.

2. Да се спазват ограниченията, ограниченията при доказана необходимост и забраните заложи в заповедите за учредяване на СОЗ, съгласно Наредба № 3 от 16.10.2000 г. за условията и реда за проучване, проектиране, утвърждаване и експлоатация на санитарно-охранителните зони около водоизточниците на минерални води използвани за лечебни, профилактични, питейни и хигиенни нужди (Наредба № 3).

3. При изпълнение на стратегията и дейностите произтичащи от прилагането ѝ да се предвидят мерки за недопускане на замърсяване и влошаване на състоянието на повърхностните и подземните водни тела, както и на зоните за защита на водите.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

При промяна на Стратегията, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ своевременно, на основание чл. 88, ал. 7 от ЗООС.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на РИОСВ – Стара Загора и РИОСВ – Хасково и БДИБР контрола по изпълнението на постановените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

МИНИСТЪР:

МАНОЛ ГЕНОВ

Дата: 18.07.2025г.

